

# Handlingsplan

för Skellefteadalens utveckling till 2030

Bilaga till den fördjupade översiktsplanen för Skellefte dalen

Dnr: 2018:2158

Antagen i kommunfullmäktige: 2020-01-28

Laga kraft: 2020-02-28

# Inledning

Översiktsplanen ger vägledning för beslut enligt Plan- och bygglagen (PBL), Miljöbalken (MB) och annan speciallagstiftning. Kommunens myndighetsutövning i samband med planläggning och bygglov styrs till stora delar av översiktsplanen som också är vägledande för andra myndigheters beslut. En översiktsplanering med framförhållning underlättar för senare förfrågningar, planläggning och bygglov då avvägningar mellan olika allmänna intressen redan gjorts. Översiktsplaner ska ses som ett kommunalt handlingsprogram som ger stöd och underlag för uppdrag åt nämnder att aktivt arbeta för planens genomförande.

Översiktsplanen är ett viktigt underlag i kommunens budgetprocess. Översiktsplanens ställningstaganden blir styrande genom de signaler som ges till marknadens aktörer om spelregler för användning av mark och vatten, fördelning av exploateringskostnader med mera.

Planen syftar till att stärka förutsättningarna för att skapa ett hållbart och attraktivt stadsområde för människor i olika livsfaser. Detta görs genom att:

- Förtydliga Skellefteå kommuns bild av önskad utveckling och beskriva hur samspelet mellan staden och andra delar av kommunen fungerar.
- Förtydliga vilka möjligheter som finns, och vilken hänsyn som måste tas.
- Uppmuntra och underlätta för lokala drivkrafter och initiativ samt underlätta samverkan mellan sektorerna offentlig, privat och idéburen.

Denna handlingsplan syftar till att möjliggöra ett effektivt genomförande av planen. Både genom att utveckla arbetet som utförs av Skellefteå kommun och genom att förtydliga önskat tillvägagångssätt för andra offentliga, privata och idéburna aktörer. Genomförandet av planen är också centralt i att möta den proposition 2017/18:110 Politik för gestaltad livsmiljö (inklusive den nationella arkitekturpolicyn) och dess mål att *Arkitektur, form och design ska bidra till ett hållbart, jämlikt och mindre segregerat samhälle med omsorgsfullt gestaltade livsmiljöer, där alla ges goda förutsättningar att påverka utvecklingen av den gemensamma miljön.*

## Samverkan

För att genomföra intentionerna i kommunens långsiktiga utvecklingsarbete där den fördjupade översiktsplanen för Skellefteå kommun är en del krävs handlingskraft, gemensamt arbete och uthållighet bland privata, ideella och offentliga aktörer. Alla delar ansvarar för att initiera och genomföra såväl små som stora insatser i detta kontinuerliga arbete. Det är vad som faktiskt görs, tillsammans, som tar Skellefteå närmare vision och mål.

Planen förverkligas genom att:

- Företag, föreningar, privatpersoner och det offentliga genom samverkan utvecklar och driver på utvecklingen.

Skellefteå kommun bidrar till att förverkliga planen genom att:

- Ta fram detaljplaner för att reglera byggnationer i enlighet med ambitionen i den fördjupade översiktsplanen för Skellefteå kommun.
- I enlighet med planen prioritera i det löpande arbetet med infrastruktur och service.
- Genomföra egna utvecklingsinvesteringar.
- Söka externa projektmedel för att genomföra insatser.
- Stötta och delvis medfinansiera andra aktörer som vill utveckla i linje med planen.
- Fortsätta lära sig om stadsutveckling från andra platser, genom forskning och genom lokala dialoger.

## Insatser

För att säkerställa långsiktighet i samhällsplaneringen, och en utveckling i linje med intentionerna i den fördjupade översiktsplanen behövs ett proaktivt och tydligt kommunalt planerings- och exploateringsarbete. Inte minst i perioder när utvecklingen går snabbt. Därför prioriterar Skellefteå kommun att vidareutveckla interna arbetssätt i syfte att öka samsyn, förtydliga roller och spelregler, samt stärka tilliten mellan aktörer som på olika sätt bidrar till samhällsutvecklingen.

Privata och idéburna aktörer utvecklar dagligen Skellefteå kommun på många olika sätt. Nedan följer även ett antal insatser som visar hur de kan arbeta aktivt och rikta insatser för att förverkliga intentionerna i denna fördjupade översiktsplan.

## Vad prioriterar kommunen att göra för att bidra till önskad utveckling av Skellefteådalens?

Kommunorganisationen ska arbeta för att stärka den utveckling av platsen som skapas av andra aktörer, och skala upp egna initiativ. En viktig del av detta blir att kraftsamla och mobilisera positiva krafter.

Verktyg och viktiga arbetssätt	Huvudansvarig nämnd
<b>Utvecklad intern prioriteringsordning;</b> intern funktion för löpande prioritering av exploateringsobjekt och utbyggnadsordning. Säkerställer systematik och samsyn, ökad långsiktighet och att alla berörda perspektiv hörs. Samtidigt krävs flexibilitet för oväntade förändringar och förfrågningar. Ansvar för att säkerställa att utvecklingen följer översiktsplanens intentioner och att planerings- och exploateringsarbetet löpande utvärderas och följs upp.	<b>Kommunstyrelsen</b>
<b>Ökad ekonomisk tydlighet;</b> Samhällsutvecklingskostnaderna är komplexa vilket kräver tydlighet i exploateringskalkyler, investerings- och driftsbudgetar. Samtidigt sker snabba förändringar vilket kräver viss flexibilitet.	<b>Kommunstyrelsen,</b> Alla nämnder
<b>Proaktivt exploaterings- och detaljplanearbete;</b> Ökad detaljplaneberedskap utifrån gemensam prioriteringsordning, som komplement till de planer som initieras av exploatörer. Tydliga riktlinjer till exploatörer utifrån intentioner i översikts- och detaljplaner. Arbeta aktivt med lokala styrdokument så som Riktlinjer för hållbart byggande, Träbyggnadsstrategi, Dagvattenstrategi, byggnadsordningar mm.	<b>Kommunstyrelsen,</b> Bygg- och miljönämnden, Samhällsbyggnadsnämnden
<b>Säkerställ långsiktighet i anläggningsprocesserna;</b> intern samordning och samarbete, långsiktighet i frågor som exempelvis saneringsplanering, materialtillgång, sulfidjordsdeponi samt utvecklad dialog, tillsyn och krav under byggtid.	<b>Samhällsbyggnadsnämnden,</b> Kommunstyrelsen, Bygg- och miljönämnden
<b>Löpande proaktiv regional och nationell dialog;</b> Många av de stora samhällsutvecklingsfrågorna styrs inte på lokal nivå. Här krävs lokal samverkan och aktiv dialog med regionala och nationella aktörer så att Skellefteås och regionens behov förs fram.	<b>Kommunstyrelsen,</b> Alla nämnder

Fortsatta utredningar	Huvudansvarig nämnd
<p><b>Handlingsplan för trafikåtgärder;</b> konkretisera vilka åtgärder som krävs för att utveckla trafiksystemet enligt trafikprogram och trafikplan</p>	<p><b>Samhällsbyggnadsnämnden,</b> Kommunstyrelsen, Bygg- och miljönämnden</p>
<p><b>Vatten och avloppsplan;</b> Ta fram en plan för utbyggnad och förstärkning av VA-ledningar</p>	<p><b>Kommunstyrelsen</b> Samhällsbyggnadsnämnden</p>
<p><b>Arkitekturprogram;</b> lokalt program utifrån nationellt mål om att arkitektur, form och design ska bidra till ett hållbart, jämlikt och mindre segregerat samhälle med omsorgsfullt gestaltade livsmiljöer, där alla ges goda förutsättningar att påverka utvecklingen av den gemensamma miljön.</p>	<p><b>Bygg- och miljönämnden</b></p>
<p><b>Fördjupad studie av sociala aspekter av samhällsutveckling;</b> motverka segregation, främja känslan av tillhörighet, tillvarata invånarnas erfarenheter och önskemål i ett snabbt föränderligt samhälle.</p>	<p><b>Kommunstyrelsen</b></p>
<p><b>Fördjupad analys av grön infrastruktur;</b> inklusive förslag till förhållningssätt för att säkerställa att gröna och blå värden beaktas genom hela processen från planering till genomförande. Utred behov av ekologisk kompensation och ekonomisk värdering vid exploatering och anläggning och systematiska ekosystemtjänstanalyser. Utgå ifrån befintliga värderingsmodeller.</p>	<p><b>Bygg- och miljönämnden,</b> Kommunstyrelsen, Samhällsbyggnadsnämnden, Fritidsnämnden</p>
<p><b>Fortsatt utredning av skol- och förskolestruktur</b> i framtidens Skelleftefaldalen utifrån olika tillväxttakt i befolkningen. Tydlig gemensam målbild utifrån kommundemensamma befolkningsprognoser och scenarios.</p>	<p><b>Kommunstyrelsen,</b> Barn- och grundskolenämnden, Gymnasienämnden, Nämnden för support och lokaler</p>
<p><b>Utred behov standardiserade lösningar;</b> skapar effektivt genomförande av planer och tydlighet mot exploitörer. Exempelvis standarder för gestaltning av gaturum, parkerings- eller dagvattenlösningar i olika typer av områden.</p>	<p><b>Bygg- och miljönämnden,</b> Samhällsbyggnadsnämnden</p>
<p><b>Utred långsiktigt behov av fritids- och rekreationsytor i staden</b> vid ökande befolkning. Hur påverkas tillgången till och efterfrågan på fritids- och kulturytor, parker, tätortsnära skog, lekplatser med mera, och hur kan flexibiliteten i dessa ytor öka så att de kan möta behov på både kort och lång sikt från olika grupper i samhället.</p>	<p><b>Fritidsnämnden,</b> Kulturnämnden, Bygg- och miljönämnden, Samhällsbyggnadsnämnden</p>
<p><b>Utred behov av ytterliga ställningstagande kring riskutsatta områden</b> kopplade till ras, skred, föroreningar, farlig verksamhet, luftmiljö och buller i relation till byggande</p>	<p><b>Kommunstyrelsen,</b> Bygg- och miljönämnden</p>

## Vad kan privata och idéburna aktörer göra för att bidra till önskad utveckling av Skellefteå?

Arbetet med att nå mål och visioner kan inte skötas av någon enskild grupp. Jobbet måste alla göra tillsammans. Därför är det viktigt att hitta en bra plattform för framtidsarbetet där dagens och morgondagens Skelleftebor samverkar. Det är viktigt att samla kraften hos alla för att tillsammans lyfta Skellefteå mot framtiden.

Huvudansvarig	
<b>Arbeta för att stärka kommunens långsiktiga mål.</b> Ansvara för att, utöver FÖP Skellefteådalens intentioner, aktivt ta del av och arbeta för att uppnå kommunens strategier och visioner för utveckling. (vision 2030, dagvattenstrategi, hållbara riktlinjer, med flera)	Privata och idéburna aktörer
<b>Vid byggnation</b> ska särskilt fokus läggas vid att skapa hållbara och attraktiva livsmiljöer, utifrån de mål och insatsområden som finns i strategi 2030 (Ännu fler ska trivas i Skellefteå, Utformat för nästa generation, Enklare etablering för alla).	Privata och idéburna aktörer
<b>Arbeta proaktivt</b> för att ta fram underlagsmaterial vid detaljplanering och bygglovgivning för snabba och effektiva processer	Privata och idéburna aktörer
<b>Vid anläggning</b> för nära dialog med Skellefteå kommun för att minimera påverkan på befintliga värden inom och i anslutning till planområdet (exempelvis bevara värdefulla träd)	Privata och idéburna aktörer

[www.skelleftea.se](http://www.skelleftea.se)